

РОССИЙСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Научно-теоретическое,
информационное и практическое
издание**

Основан в 1993 году

Выходит 6 раз в год

**С 2007 года включен в Перечень
ведущих рецензируемых научных журналов
и изданий, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты диссертаций
на соискание ученой степени
кандидата и доктора наук**

4 (115) • 2017

СОДЕРЖАНИЕ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

- Белов С. А. (Санкт-Петербург)* Разумность и рациональность
в конституционном праве 9
- Федотова Ю. Е. (Екатеринбург)* Проблемы определения понятия «религия»
и смежных с ним в российском законодательстве 23

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

- Ирхин И. В. (Краснодар)* Особенности конституционного статуса Гибралтара
как заморской территории Королевства Великобритании и Северной Ирландии 28
- Кулиев Т. А. (Баку, Азербайджан)* Правовой режим имущества
сельскохозяйственного потребительского кооператива
по законодательству Азербайджанской Республики 39
- Сивопляс А. В. (Екатеринбург)* Проблемы функционирования
политических партий в Словацкой Республике 50

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

- Крицкий К. В. (Москва)* Односторонние ограничительные меры
в контексте международно-правового принуждения 62

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

- Коновальчиков Я. А. (Новосибирск)* О контроле, осуществляемом
политическими партиями в избирательном процессе 74

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

- Нагорная И. И. (Москва)* Неосторожность медицинского работника
при причинении вреда здоровью или смерти пациенту 81
- Нечаев А. Д. (Москва)* Основания и поводы (де)криминализации 91
- Хорошева А. Е. (Барнаул)* Концептуальные проблемы формирования
криминалистических методик судебного разбирательства уголовных дел 102

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

- Семякин М. Н. (Екатеринбург)* Индивидуалистическая концепция
частного права и ее трансформация в современных условиях 107
- Лисаченко А. В. (Екатеринбург)* Компенсация ущерба,
причиненного правомерными действиями государственных органов
и органов местного самоуправления:
практика применения и научное осмысление 116
- Формакидов Д. А. (Пермь)* Договор найма жилого помещения
как самостоятельный тип гражданско-правового договора 123

ТРУДОВОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ПРАВО

- Демидов Н. В. (Томск)* Реализация п. 1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ
в условиях пробела правового регулирования момента увольнения работника 130

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

- Гуров А. А., Куликов А. С. (Москва)* Предпринимательское мошенничество:
проблемы применения неконституционной нормы 136
- Зубова Е. В. (Москва)* Корпоративные соглашения:
правовая природа и проблемы правоприменения 143

КРУГЛЫЙ СТОЛ

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА»

- Бринчук М. М. (Москва)* Устойчивое развитие
как фактор обеспечения экологической безопасности 155
- Клюканова Л. Г. (Санкт-Петербург)* Понятие экологической безопасности
в нормах российского экологического законодательства 162

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КООПЕРАТИВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Рассматриваются проблемы законодательного регулирования правового режима имущества сельскохозяйственных кооперативов. Отмечается, что принятый 14 июня 2016 г. Закон Азербайджанской Республики «О сельскохозяйственной кооперации» не регулирует имущественные отношения, складывающиеся между членами кооператива, не разрешает вопроса о формировании имущества сельскохозяйственного кооператива. Кооперативное законодательство не гарантирует сохранность имущества кооператива, не предусматривает образование резервного и неделимого фонда. Об образовании неделимого фонда участниками кооператива не сказано и в Гражданском кодексе Азербайджанской Республики. В связи с этим автор формулирует предложения по совершенствованию правового регулирования имущественных отношений в сельскохозяйственных кооперативах.

Ключевые слова: сельскохозяйственная кооперация, закон, Гражданский кодекс, имущество сельскохозяйственных кооперативов, Азербайджанская Республика, Российская Федерация

14 июня 2016 г. принят Закон Азербайджанской Республики «О сельскохозяйственной кооперации», который наряду с Гражданским кодексом Азербайджанской Республики (далее – ГК АР) призван регламентировать формирование и функционирование сельскохозяйственных кооперативов. Но пока ГК АР является единственным законодательным актом, регулирующим имущественные отношения в сельскохозяйственном кооперативе, ввиду отсутствия в названном Законе соответствующих положений.

Цель сельскохозяйственных потребительских кооперативов – способствовать улучшению материального благосостояния своих членов. Сельскохозяйственный потребительский кооператив как хозяйствующий субъект должен обладать определенными фондами. От их наличия, а также эффективного использования зависит успех деятельности кооператива. Как отмечали М. Брагинский, М. Кляцкин и Г. Рындзюнский, обществами, товариществами и союзами, преследующими цели извлечения прибыли, считаются те общества, товарищества и союзы, задачи и цели которых по их уставам заключаются в предоставлении тем или иным способом материальной выгоды своим участникам¹.

Для улучшения имущественного положения своих участников сельскохозяйственные потребительские кооперативы должны иметь в собственности имущество, которое согласно ст. 110.1 ГК АР распределяется на паи его членов. По ГК

* Старший научный сотрудник Национальной академии наук Азербайджана, докторант Азербайджанского НИИ экономики и организации сельского хозяйства (Баку, Азербайджан).

¹ Брагинский М. И., Кляцкин М., Рындзюнский Г. Общества, товарищества, тресты, артели, кооперативы и другие объединения. М., 1924. С. 3.

АР это имущество (средства) состоит из основных фондов, оборотных средств и указанных в балансе иных материальных ценностей и формируется из собственных средств и привлеченных извне. В имуществе сельскохозяйственных потребительских кооперативов и в первую очередь кредитных кооперативов основное место занимают заимствованные средства, хотя в ГК АР установлено, что объем таких средств не должен превышать 50 % общих средств (имущества) кооператива. Если в период становления кооперативы получают финансовые средства от государства, то впоследствии нужно, чтобы вклады населения преобладали среди привлеченных средств. А. В. Чаянов указывал, что главнейшим источником средств для кооперативного кредита выступает само население¹. Исследовавший становление кредитных кооперативов в дореволюционной России М. И. Туган-Барановский отмечал, что собственный капитал кооперативов в большинстве случаев составлял незначительную сумму сравнительно с тем капиталом, который кооператив получал из госбанка. Но впоследствии кооператив накапливал собственный капитал и начинал жить самостоятельно².

Но даже при накоплении собственного капитала привлеченные средства, в первую очередь займы и вклады населения, имеют большое значение для финансирования мероприятий кооператива. Поэтому мы считаем неверным положение ст. 110.1 ГК АР о недопустимости превалирования привлеченных средств в общем имуществе кооператива. По нашему мнению, подобный запрет, по существу, закрывает доступ в сельскохозяйственный потребительский кооператив малоимущим хозяйствам. Подобное правило также противоречит принципам организации кооперативов, допускающим их образование путем получения займа.

Кооператив может формировать свои средства за счет доходов от собственной деятельности, вступительных и паевых взносов. Естественно, чем больше собственных средств, тем выгоднее это для кооператива, кроме того, наличие собственных средств доказывает его кредитоспособность. Но образование кооперативом основного фонда исключительно из паевых взносов не должно быть обязательным. Для укрепления материально-технической базы перерабатывающих, сбытовых и других видов кооперативов, снабжения их новейшей техникой первостепенное значение имеет выдача им долгосрочных ссуд, которые должны войти в основной фонд. Кооперативы могут кредитоваться не только кооперативными кредитными учреждениями, но и коммерческими банками, а государство при этом может оказать помощь в организации доступности кредитов.

Паевые взносы не могут покрыть потребности кооперативов в долгосрочных кредитах. Французский аграрный правовед Ж. Гийе де ля Брос, исследуя юридический режим паев, указывал на необходимость установления соотношения между объемом и видом деятельности кооператива и количеством паев, на которые должна осуществляться подписка, в течение всего срока обязательства³. Кроме того, не каждый предмет, находящийся в собственности кооператива, можно разделить на паи при прекращении членства в кооперативе, как постановляет ГК АР. А потому в ст. 110.1 ГК АР, по нашему мнению, следовало бы предусмотреть, что кооперативы вправе образовывать основной, паевой, запасной (резервный), неделимый и специальные фонды.

Основной капитал (фонд), как указывал А. В. Чаянов, иногда может состоять из паевых взносов членов кооператива, но согласно принципам Райффайзена

¹ Чаянов А. В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. М., 1991. С. 150.

² Туган-Барановский М. И. Социальные основы кооперации. М., 1989. С. 300–301.

³ Гийе де ля Брос Ж. Финансирование сельскохозяйственных кооперативов во Франции // Сельскохозяйственная кооперация в СССР и Франции / отв. ред. Н. И. Краснов. М., 1983. С. 74.

он берется в долг в виде долгосрочной ссуды, которая постепенно покрывается ежегодными отчислениями из прибылей кооператива¹. Основной фонд перерабатывающего, сбытового, снабженческого, обслуживающего и других кооперативов может быть занятым и собственным. Причиной образования занятого основного фонда выступает необходимость формирования фонда долгосрочного характера, который должен поступить в общие оборотные средства кооператива и использоваться для осуществления операций, предусмотренных его уставом. Так, перерабатывающему кооперативу для приобретения оборудования предприятиям, организации складов нужны средства, которые он в дальнейшем обязуется возместить.

Так как паевой фонд может быть незначительным, то кооперативу уже в процессе образования следует искать источники долгосрочных средств путем займа, чтобы впоследствии по мере своего развития заменить заемный основной фонд собственным основным фондом и пасвым фондом (в кредитных кооперативах — вкладами). Кооператив может обратиться полученные с помощью займа средства на выдачу ссуд и взимать с членов соответствующие этим ссудам проценты независимо от размера выплачиваемых кооперативом процентов по займу в основной фонд. Размер ссуд в основной фонд можно установить исходя из числа хозяйств в районе деятельности кооператива, количества его участников. Займы могут быть получены также с целью образования специальных фондов для проведения посреднических операций, погашения безнадежных ссуд, организации предприятий и приобретения оборудования и т. д.

Основной фонд должен предназначаться, в том числе, для организации перерабатывающих производств, оборудования цехов, складов, приобретения транспорта, которые впоследствии составят материальную основу неделимого фонда кооператива.

Собственный основной фонд должен находиться в определенном соотношении с занятым основным фондом. Если размеры занятого основного фонда кооператива превысят размеры собственного, то для достижения паритета между ними члены кооператива должны будут делать отчисления в собственный основной фонд. При недостатке прибыли от деятельности кооператива, необходимой для перечисления в основной фонд суммы, равной ежегодному погашению занятого основного фонда, кооперативу следует произвести отчисления недостающей суммы из запасного фонда или за счет паяв.

В современных условиях государство в целях содействия становлению и развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации может выдавать субсидии на формирование основных фондов различных сельскохозяйственных кооперативов. Получая ссуды кооператив обязан представлять периодическую отчетность займодавцу. По нашему мнению, в законах «О сельскохозяйственной потребительской кооперации» и «О сельскохозяйственной кредитной кооперации», а также в примерных уставах кооперативов нужно предусмотреть, что основной фонд кооператива формируется за счет прибыли, вступительных взносов, а также за счет займов или субсидий.

Займы в основной фонд кооператив может получить не только от коммерческих банков, государства либо муниципалитета, вышестоящих союзных кооперативов, но и от республиканского Центрального банка. Центральный банк Азербайджанской Республики, а впоследствии образованный кооперативами Центральный сельскохозяйственный банк могли бы выделять кооперативам для

¹ Чаянов А. В. Указ. соч. С. 149.

формирования основного фонда ссуды до пяти лет из пониженных процентов с частичным погашением, начиная со второго года пользования ссудой. Займы могут быть выданы союзным кооперативом на льготных условиях, хотя и не относятся к его собственным средствам. Ссуды на образование основного фонда могут быть получены как возникающим, так и существующим кооперативом в случае отсутствия у него других источников финансирования. При этом если кооператив за счет кредитов, субсидий приобрел предприятия, оборудование, склады, то они должны составить основу неделимого фонда.

В Законе «О сельскохозяйственной кооперации» можно было бы установить, что основной фонд используется в оборотах кооператива и служит для обеспечения его обязательств. При ликвидации кооператив должен в первую очередь удовлетворить иные долги и обязательства, в частности по вкладам, займам, и только после этого возвращать заемный основной фонд. В этом случае заемная часть основного фонда выступает в качестве обеспечения кредиторов кооператива, повышая тем самым его кредитоспособность.

При успешной деятельности сельскохозяйственный потребительский кооператив может постепенно за счет сумм прибыли возместить заемную часть основного фонда. Собственный основной фонд необходим для финансовой устойчивости кооператива, а источником для образования этого фонда могут стать отчисления от прибыли. По нашему мнению, не менее 50 % чистой прибыли следовало бы оставлять в кооперативе и употреблять на образование и пополнение собственного основного фонда, что должно найти отражение в законе.

Если в уставах сельскохозяйственных потребительских кооперативов предусмотрено внесение паевых взносов, то они поступают в отличный от основного фонда кооператива пашевой фонд. В ст. 110-1.1 ГК АР сказано, что пашевой фонд кооператива определяет минимальный размер имущества кооператива, гарантирующего интересы его кредиторов, что, по нашему мнению, невозможно применять к сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Как отмечают А. А. Хандруев и Р. Н. Черний, свобода вступления в кооператив и выхода из него означает непрестанное движение принадлежащих ему паенакоплений и делает пашевой капитал кооператива непостоянной величиной¹.

Выплата паевых взносов была предусмотрена в кооперативах шульце-деличе-ского типа. Как известно, Г. Шульце-Деличе образовывал кредитные кооперативы с целью удовлетворения потребностей в кредите мелких городских ремесленников. Как отмечал А. Н. Анциферов, более подвижный и менее долгосрочный кредит приближает шульце-деличе-ские кооперативы к типу современного банка, вследствие чего расширяются объем и район их деятельности, а это создает необходимость усиления собственного паевого капитала и, следовательно, назначение довольно высоких паевых взносов².

Таким образом, внесение паевых взносов для образования паевого фонда, предусмотренного ст. 110-1.1 ГК АР, необязательно при создании сельскохозяйственного потребительского кооператива.

В отличие от иных кооперативов – городских потребительских и производственных – сельскохозяйственные потребительские кооперативы являются кооперативными организациями особого рода, *sui generis*. Ж. Гийе де ля Брос отмечал, что это общества лиц, а не общества капиталов. Кроме того, главная обязанность

¹ Хандруев А. А., Черний Р. Н. Проблемы формирования эффективной кредитной системы по обслуживанию сельского хозяйства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2001. № 4. С. 47.

² Анциферов А. И. Кооперативный кредит и кооперативные банки. Харьков, 1919. С. 70.

кооператоров-земледельцев состоит в участии в деятельности кооператива для пользования его услугами. Паевой капитал выступает средством, обеспечивающим предоставление этих услуг всем кооператорам¹. Но это не означает вовсе отказ от внесения паевых взносов. В силу ст. 110-2.2 ГК АР прибыль кооператива распределяется в соответствии с размером паевого взноса, личным трудовым и иным участием в деятельности кооператива, а значит, паевой фонд кооператива позволяет определить размер прибыли, причитающийся каждому участнику кооператива. При этом участнику, прекращающему членские отношения, выдается стоимость пая в деньгах или имущество, соответствующее стоимости пая.

Поэтому наряду с образованием паевого фонда предпочтительным было бы исходя из ограниченных финансовых возможностей сельских производителей Азербайджанской Республики образование основного фонда кооператива, состоящего из занятого и собственного, с внесением паев в его паевой фонд. Размер пая в кооперативе, где допускается внесение паевых взносов, для каждого участника может дифференцироваться в зависимости от объемов его деятельности (количества сданной на переработку и сбыт продукции либо закупаемых товаров и т. д.). На общее собрание можно возложить право определения размера и срока внесения пая, в том числе установления рассрочки.

Важно также помнить, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы – это преимущественно объединения семейных трудовых крестьянских хозяйств. Однако в ГК АР пай, определяющие объем участия индивидуальных предпринимательских и семейных трудовых хозяйств в деятельности, оцениваются так же, как доли участников полного товарищества и общества с ограниченной ответственностью. Так, согласно ст. 112.3 ГК АР член кооператива вправе передать свой пай другому члену кооператива, а при отсутствии желающих приобрести пай среди членов кооператива – продать его третьему лицу. Аналогичные нормы предусмотрены в отношении доли участников в складочном капитале полного товарищества (ст. 79.1) и доли участника в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью (ст. 93.1). Это не соответствует природе кооперативных организаций, так как пай связан с членством в кооперативе и не может быть передан другому лицу. А потому в законе нужно установить, что никакие взыскания, предъявляемые к членам кооператива, не могут быть обращены на их паевые взносы, поступившие в распоряжение кооператива.

Кооперативное законодательство (ст. 110-3.1 ГК АР) не гарантирует сохранность имущества сельскохозяйственного кооператива. Во-первых, образование неделимого фонда, являющегося экономической основой деятельности кооператива, осуществляется в уставном порядке, возложено на учредителей и членов кооператива, которые могут как предусмотреть, так и не предусмотреть его образование. Закон, упоминая возможность образования неделимого фонда, не дает определения данного понятия, не регламентирует его правового положения. Во-вторых, закон (ст. 110-3.1 ГК АР) не обеспечивает сохранность неделимого фонда при обращении взыскания на кооператив. По ст. 110-3.1 ГК АР кооператив отвечает по своим обязательствам принадлежащим ему имуществом.

По нашему мнению, в Законе «О сельскохозяйственной кооперации» следовало бы закрепить, что взыскание по долгам кооператива при отсутствии у него денежных средств может быть обращено на принадлежащее ему имущество, за исключением имущества, отнесенного к неделимым фондам (здания, сооружения, сельскохозяйственные животные, сельскохозяйственная техника,

¹ Гийе де ля Брос Ж. Указ. соч. С. 76.

семенные и фуражные фонды). В Законе можно также установить, что взыскание по долгам члена кооператива или ассоциированного члена кооператива не должно обращаться на неделимые фонды кооператива, как это предусмотрено в российском законодательстве в ст. 37 Федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»¹. В странах Запада, по данным В. Д. Мартынова, часть фондов, состоящих из средств, накопленных фермерскими кооперативами в процессе хозяйственной деятельности, является их собственностью и в отличие от паевого капитала не подлежит распределению между членами в случае их выхода из кооператива². А потому в Законе целесообразно закрепить, что неделимые фонды есть собственность кооператива и не подлежат разделу в натуре.

Согласно ст. 110.3 ГК АР уставом кооператива может быть установлено, что определенная часть принадлежащего кооперативу имущества составляет неделимые фонды, решение о которых принимается членами кооператива (аналогичная норма содержится в п. 5 ст. 34 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации»). Но если участник кооператива прекращает с ним членские отношения, то он вправе потребовать передачи ему определенной части имущества кооператива, что делает последнее нестабильной величиной.

Таким образом, образование неделимых фондов не является обязательным условием формирования и функционирования кооператива, оставлено на усмотрение общего собрания кооператива, что, на наш взгляд, вряд ли способствует укреплению его имущественного положения. М. И. Палладина отмечает, что формирование неделимого фонда в каждом кооперативе – экономическая необходимость и его правовая обязанность; это экономический и правовой фундамент, позволяющий стабилизировать деятельность любого кооператива³. По нашему мнению, в Законе Азербайджанской Республики «О сельскохозяйственной кооперации», а также в примерных уставах сельскохозяйственных кооперативов следует предусмотреть обязательное формирование неделимого фонда. В его состав должно войти имущество, не подлежащее в период существования кооператива разделу на паи членов кооператива или выдаче в натуральной форме при прекращении ими членства (как это предусмотрено в отношении остального имущества кооперативов).

Положение о том, что находящееся в собственности кооператива имущество распределяется на паи его членов (ст. 110.1 ГК АР), содержалось в первоначальной редакции российского Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» (п. 1 ст. 35), что критиковалось российскими правоведом. Так, И. М. Лопина отмечала, что кооператив на любую дату может иметь имущество, приобретенное не только за счет источников, относящихся к неделимым фондам, но и в значительной части за счет средств других юридических лиц (кредиторская задолженность), или готовую продукцию собственного производства, денежные средства, предназначенные для оплаты труда или составляющие резервный фонд⁴. Деление всего имущества кооператива на паи представляется неверным, так как приводит к неустойчивости имущества кооператива.

В Законе «О сельскохозяйственной кооперации» следует предусмотреть, что наряду с основным фондом кооператив образует также запасной (резервный)

¹ СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.

² Мартынов В. Д. Фермерская кооперация. М., 1990. С. 34.

³ Палладина М. И. Закон о сельскохозяйственной кооперации – значительное ли правовое достижение // Государство и право. 1996. № 6. С. 94.

⁴ Лопина И. М. Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» как источник аграрного права: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 117.

фонд, складывающийся из обязательных отчислений из прибыли кооператива, а также вступительных взносов, сумм, образуемых от взысканий, штрафов. Данный фонд должен быть предназначен для покрытия убытков кооператива по его операциям. С нашей точки зрения, следует в законодательном порядке установить, что размер отчислений в запасной фонд, определяемый общим собранием, не может быть меньше одной пятой части чистой прибыли. Кроме того, размер запасного фонда должен быть не меньше части основного фонда. Как отмечают В. В. Глазков и Б. Н. Хвостов, резервный фонд нельзя полностью использовать в обороте. Как правило, определенная его часть вкладывается в банки, сберегательные кассы или в облигации, акции и другие денежные документы¹.

По нашему мнению, в Законе «О сельскохозяйственной кооперации» нужно закрепить, что часть своих средств из резервного фонда сельскохозяйственные потребительские кооперативы могут внести в районные союзы сельскохозяйственных кредитных кооперативов либо в Центральный банк в форме вкладов при отсутствии на первоначальном этапе союзных объединений. Данные суммы могут быть использованы с разрешения наблюдательного совета для своевременного возврата вкладов и уплаты займов, когда для этого нет других источников.

Кроме основного и резервного (запасного) фондов, кооператив на основании решения общего собрания может образовать иные специальные фонды. Как указывал А. В. Чаянов, специальные капиталы, создаваемые для разных особых назначений, формируются путем специальных займов или отчислений, сборов и даже пожертвований и, находясь на счетах кооператива, временно могут быть использованы и в кредитных целях². Сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, кроме обычных операций, например кредитования, сбыта, закупки, часто необходимо расходовать средства на какую-либо особую цель, в частности на организацию перерабатывающих производств, постройку амбаров, складов, прокатного пункта, культурно-просветительскую деятельность, погашение долгов и др. В этом случае члены кооператива могут принять решение об образовании специального фонда. Источниками его формирования могут быть отчисления из прибыли кооператива (если общим собранием принято об этом постановление), паевые взносы лиц, заинтересованных в деле, ради которого образован специальный фонд, или субсидии государства (муниципалитетов).

За счет средств специального фонда может осуществляться пропаганда сельскохозяйственных знаний среди населения: проведение лекций и бесед; организация местных сельскохозяйственных выставок; устройство при кооперативе показательного участка или небольшого опытного поля с демонстрацией наиболее подходящих для данного района севооборотов, улучшенных приемов обработки почвы, удобрений, выбора и испытания новых сортов; демонстрация лучших способов кормления скота и ухода за ним; раздача местным хозяйствам семян новых растений, удобрений для производства опытов с ними на крестьянских участках под наблюдением агронома; организация сельских кружков среди молодежи; устройство показательной пасеки при кооперативе и т. д. За счет средств специальных фондов кооператив мог бы снабдить своих участников улучшенными семенами, посадочным и племенным материалом, а для этого установить зерноочистительные пункты, прокатные пункты, питомники, случные пункты для содержания племенных производителей, сформировать контрольные союзы для помощи членам кооперативов в деле правильного кормления и ухода за скотом.

¹ Глазков В. В., Хвостов Б. Н. Кредитная кооперация. М., 1974. С. 158.

² Чаянов А. В. Указ. соч. С. 150.

Проведение перечисленных агрономических мероприятий сельскохозяйственными потребительскими кооперативами должно основываться на хозяйственном расчете и самокупаемости.

Как отмечают В. В. Глазков и Б. Н. Хвостов, все денежные фонды кооператива (основные, резервные, специальные) поступают в оборот, участвуют в формировании его оборотных средств. В оборотные средства входят также заемные, привлеченные средства (вклады, займы, авансы, задатки и т. д.)¹. Чем больше правлению кооператива удастся привлечь в оборот заимствованных средств, тем шире может быть развита деятельность кооператива и тем быстрее могут быть достигнуты поставленные перед ним цели.

С учетом финансового положения большей части сельского населения Азербайджанской Республики на формирование оборотных средств кооперативов целесообразно первоначально выделить финансовые средства из государственного бюджета. За счет государственных средств могли бы пополняться общие оборотные средства, а также при необходимости создаваться специальные фонды кооперативов. Однако по мере роста доходности крестьянских хозяйств государственные субсидии и займы должны заменяться вкладами населения. Следует убеждать сельское население, имеющее сбережения, вносить вклады именно в кооператив: суммы, внесенные в качестве вклада в кооператив, могут быть использованы на его развитие, а значит, на увеличение благосостояния местного сельского населения. Одним из способов увеличения оборотов кооператива мог бы стать прием товаров для комиссионной продажи, которую он осуществлял бы по поручению как членов кооператива, так и районного союзного кооператива и удерживал бы в свою пользу определенный процент.

Успешное функционирование сельскохозяйственных потребительских кооперативов различных направлений зависит от правильного распределения их прибыли и убытков. По ст. 110-2 ГК АР прибыль кооператива после обязательных отчислений направляется в фонды кооператива, на осуществление расчетов с кредиторами, на другие цели, определенные уставом, и на покрытие дивидендов и кооперативных выплат членам кооператива соответственно размеру их паевого взноса, личного или иного участия в деятельности кооператива. Речь здесь идет о чистой прибыли, распределять которую должно общее собрание после окончания финансового года. За вычетом расходов на управление, а также затрат, связанных с осуществлением хозяйственного оборота, сумма чистой прибыли может быть распределена в основной, специальный и резервный фонды кооператива, на кооперативные выплаты и на иные общекооперативные цели.

Выплаты части прибыли участникам кооператива могут осуществляться, как предусматривает закон, в зависимости от формы участия в деятельности кооператива. Так, если участники занимаются поставкой продукции для переработки и сбыта либо закупкой продукции для производственных нужд крестьянских хозяйств, то прибыль может распределяться между ними в зависимости от объема поставленной кооперативу продукции или закупленных у снабженческого кооператива товаров. Н. А. Федорова указывает, что в отраслевом кооперативе вся сумма прибыли от реализации готовой продукции (общая прибыль) принадлежит сельхозтоваропроизводителю (пропорционально размеру поставленного сырья)². В кооперативах производственного обслуживания чистая прибыль после отчисления из нее сумм в основной, запасной (резервный) и амортизационный фонды

¹ Глазков В. В., Хвостов Б. Н. Указ. соч. С. 159–160.

² Федорова Н. А. Совершенствование эквивалентного межотраслевого обмена в АПК // АПК: экономика, управление. 2008. № 1. С. 63.

может распределяться общим собранием между членами пропорционально количеству работ, произведенных каждым из них, или обращаться на увеличение основного фонда, образование специальных фондов.

По нашему мнению, первоначально в условиях становления и развития сельскохозяйственной потребительской кооперации члены общего собрания кооператива должны прежде всего укреплять его фонды. Выплату дивидендов в силу ст. 110-2.1 ГК АР следует осуществлять ассоциированным членам, только если после пополнения основного, резервного и специального фондов остаются излишки.

Ж. Гийе де ля Брос отмечал, что размер прибыли в отношении ассоциированных членов в сельскохозяйственных кооперативах Франции ограничен 8 %, а в некоторых кооперативах, как и для членов, — 6 %¹. Н. Н. Ибрагимов и В. И. Пономарев приводят в пример Нидерланды, где вопросы использования полученной прибыли решает собрание фермеров. Часть ее направляется на дальнейшее расширение и реконструкцию производственной базы, а остальная сумма возвращается фермерам пропорционально стоимости поставляемой продукции. В годы, когда не требуется отчислений, фермерам возвращается почти вся полученная прибыль за вычетом страховых взносов².

В сельскохозяйственных потребительских кооперативах в сфере кредитования, а также в сельскохозяйственных универсальных потребительских кооперативах, осуществляющих выдачу кредитов, правление обязано выяснить, какие из просроченных ссуд будут взысканы с неисправных заемщиков. Просроченные ссуды, в том числе безнадежные, по которым в течение года не поступило погашение, должны быть отчислены из чистой прибыли в особый фонд на покрытие безнадежных и просроченных ссуд. В сельскохозяйственных потребительских кооперативах, уставами которых предусмотрено внесение паев, чистая прибыль после ее отчисления в определенной сумме в запасной фонд может быть распределена в основной фонд, на образование особых фондов, премирование лучших наемных работников или руководящих работников кооператива, а остальная сумма — между членами соразмерно паю каждого из них. Причитающаяся члену кооператива сумма должна выдаваться только после полной уплаты пая. В кооперативах, принимающих вклады (ссудо-сберегательных, кредитных и универсальных), определенная сумма от чистой прибыли должна отчисляться в качестве процентов во вклады, размеры которых могут устанавливаться общим собранием.

Полагаем, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы должны выделять достаточно средств из чистой прибыли в кооперативные фонды. Как указывал С. Н. Прокопович, для хозяйства кредитных кооперативов накопление собственных капиталов, главным образом основного и запасного, имеет крупнейшее хозяйственное значение. Чем значительнее эти капиталы, тем более высоким доверием пользуется кредитный кооператив у окрестного населения, тем обильнее текут в него вклады и тем ниже проценты, выплачиваемые им по вкладам и займам³.

Ни в ГК АР, ни в Законе «О сельскохозяйственной кооперации» не предусмотрено образование запасного (резервного) фонда, который призван покрывать возникающие убытки кооператива. Поэтому в законе следовало бы установить,

¹ Гийе де ля Брос Ж. Указ. соч. С. 77.

² Ибрагимов Н. Н., Пономарев В. И. Сельскохозяйственные кооперативы Нидерландов // Достижения науки и техники АПК. 1989. № 3. С. 62.

³ Прокопович С. Н. Кредитная кооперация в России. М., 1923. С. 43.

что до формирования резервного фонда в полном объеме или хотя бы в сумме, равной половине паевого фонда, кооператив не вправе осуществлять кооперативные выплаты и выдачу дивидендов. Источником образования резервного фонда должны стать отчисления от прибыли.

Статья 110.4 ГК АР предусматривает обязанность кооператива покрыть убытки в течение двух месяцев после утверждения годового баланса, при невыполнении которой кооператив по требованию кредиторов может быть ликвидирован в судебном порядке. Но данная норма не учитывает особенности сельскохозяйственного производства, в частности влияния климата на его результаты. По нашему мнению, в законе нужно закрепить возможность использования процедуры санирования в целях финансового оздоровления кооперативов.

Убытки кооператива согласно ст. 110.4 ГК АР должны покрываться путем внесения дополнительных взносов. С нашей точки зрения, в этой статье следует установить, что для покрытия убытков кооператива в первую очередь необходимо образовать запасной (резервный) фонд, пополняемый за счет отчислений от чистой прибыли. Если покрыть убыток за счет запасного фонда не получается, общее собрание кооператива может воспользоваться средствами других фондов либо разверстать его между членами кооператива пропорционально сумме общего оборота члена с кооперативом или между остальными участниками пропорционально лежащей на них ответственности.

Сумма убытков может взыскиваться в зависимости от вида сельскохозяйственного потребительского кооператива. Так, в кооперативах производственного обслуживания убыток может быть покрыт пропорционально количеству работ, произведенных каждым членом кооператива машинами и орудиями кооператива и соответственно доходу от реализации урожая, полученного на обработанных машинами кооператива земельных площадях или на голову скота. В кредитных кооперативах общее собрание может ввиду нехватки средств резервного (запасного) фонда распределить недостающую сумму между всеми участниками соразмерно открытым ими кредитам или сумме их участия в обороте, назначив срок для уплаты каждым своей доли убытка. При неуплате этой суммы она может быть погашена из паевых взносов либо вкладов члена, а недостающая часть взыскивается в судебном порядке. Убыток, возникший вследствие решений или упущений членов правления либо совета, должен быть покрыт ими, а взысканные с них деньги могут быть обращены на пополнение фонда, с которого убыток списан, что надлежит законодательно закрепить.

Анализ законодательства Азербайджанской Республики о сельскохозяйственной потребительской кооперации свидетельствует о необходимости его совершенствования в части регулирования имущественных отношений в кооперативе. Это возможно путем внесения в него дополнений и изменений, а также разработки примерных уставов для сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Особенно важна разработка примерных уставов в качестве дополнения к Закону от 14 июня 2016 г. «О сельскохозяйственной кооперации», которые должны подробно регламентировать имущественные отношения в сельскохозяйственных потребительских кооперативах различных видов, исходя из специфики возложенных на них задач.

Список литературы

Анцыферов А. Н. Кооперативный кредит и кооперативные банки. Харьков, 1919.

Брагинский М. И., Квицин М., Рындзюнский Г. Общества, товарищества, тресты, артели, кооперативы и другие объединения. М., 1924.

- Гийе де ля Брос Ж.* Финансирование сельскохозяйственных кооперативов во Франции // Сельскохозяйственная кооперация в СССР и Франции / отв. ред. Н. И. Краснов. М., 1983.
- Глазков В. В., Хвостов Б. Н.* Кредитная кооперация. М., 1974.
- Ибрагимов Н. Н., Пономарев В. И.* Сельскохозяйственные кооперативы Нидерландов // Достижения науки и техники АПК. 1989. № 3
- Лопина И. М.* Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» как источник аграрного права: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.
- Мартынов В. Д.* Фермерская кооперация. М., 1990.
- О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.
- Палладина М. И.* Закон о сельскохозяйственной кооперации – значительное ли правовое достижение // Государство и право. 1996. № 6.
- Прокопович С. Н.* Кредитная кооперация в России. М., 1923.
- Туган-Барановский М. И.* Социальные основы кооперации. М., 1989.
- Федорова Н. А.* Совершенствование эквивалентного межотраслевого обмена в АПК // АПК: экономика, управление. 2008. № 1.
- Хандруев А. А., Черный Р. Н.* Проблемы формирования эффективной кредитной системы по обслуживанию сельского хозяйства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2001. № 4.
- Чаянов А. В.* Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. М., 1991.